

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu

za okres od dnia 1 stycznia 2021 roku do dnia 31 grudnia 2021 roku

CZEŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium.

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 570, dalej zwana ustawą o sko) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o tę ustawę.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm., dalej kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm., dalej Op.), w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Na zasadach określonych w odrębnych ustawach kolegia orzekają w innych sprawach niż wymienione. Kolegia są organami właściwymi w szczególności do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, ponagleń, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925) powiaty: brzeski, głubczycki, kędzierzyńsko-kozielski, kluczborski, krapkowicki, namysłowski, nyski, oleski, opolski, prudnicki, strzelecki oraz miasto na prawach powiatu - Opole wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Samorządowe kolegium odwoławcze rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, związane jest wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa (art. 18 i art. 21 ustawy o sko).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Opolu jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium.

Zgodnie z art. 4 ustawy o sko organami kolegium są: Zgromadzenie Ogólne Kolegium i Prezes Kolegium. W skład kolegium wchodzi: Prezes, Wiceprezes oraz pozostali członkowie. Członkostwo w kolegium ma charakter etatowy lub pozaetatowy. Członka kolegium powołuje Prezes Rady Ministrów, na wniosek prezesa kolegium, zgłoszony po uzyskaniu opinii zgromadzenia ogólnego kolegium, przyjętej w głosowaniu tajnym, większością głosów, w obecności co najmniej połowy jego składu. Obsługę kancelaryjno-biurową Kolegium zapewnia Biuro Kolegium.

Dopuszczalną, maksymalną liczbę etatowych członków kolegium, po zasięgnięciu opinii Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, ustala w drodze rozporządzenia Prezes Rady Ministrów. Aktem obowiązującym, w którym określono maksymalną liczbę członków etatowych jest rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.

U. Nr 74, poz. 828). W załączonym do rozporządzenia wykazie, naszej jednostce przyznano limit w wysokości 27 etatów.

Liczbę członków Kolegium, w ramach przyznanego limitu, określa, na wniosek Prezesa Kolegium, Zgromadzenie Ogólne Kolegium. Ostatnią uchwałę w tej sprawie Zgromadzenie Ogólne SKO w Opolu podjęło w dniu 30 grudnia 2020 r. (uchwała nr 2/2020). Zgodnie z nią ustalono liczbę etatowych członków SKO w Opolu na 14 osób, a pozaetatowych członków SKO w Opolu na 12 osób. Liczba powołań członków etatowych zależy od wysokości środków finansowych, taksatywnie przyznanych na ten cel w ustawie budżetowej.

2.1. Według stanu na dzień 31.12.2021 r. w skład Kolegium wchodziło **25** członków: w tym **14** etatowych i **11** pozaetatowych.

Zmiany w strukturze obsady członków etatowych i pozaetatowych występowały na przestrzeni całego roku 2021 r. W lutym 2021 r. związane były z rezygnacją przez jednego członka etatowego z pełnienia tej funkcji i powołaniem na to stanowisko, z dniem 1 czerwca 2021 r., orzecznika ze składu członków pozaetatowych. W celu uzupełnienia składów zespołów orzeczniczych o brakujących członków pozaetatowych (w okresie od stycznia do maja 2021 r. funkcję tę pełniło 8 osób, a w okresie od czerwca do września 2021 r. orzekało 7 członków pozaetatowych) Prezes SKO w Opolu ogłosił konkurs na kandydatów na pozaetatowych członków SKO w Opolu. Stosowne ogłoszenie ukazało się dnia 2 czerwca 2021 r. w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym „Dziennik Gazeta Prawna” (nr 105/106) i dodatkowo tego samego dnia zostało opublikowane na stronie internetowej BIP SKO w Opolu. Procedurą konkursową objęto 5 wakatów, wszystkie na kadencje uzupełniające. Wyłonieni kandydaci (5 osób) uzyskali pozytywną opinię Zgromadzenia Ogólnego Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu (uchwała nr 5/2021 z dnia 15 lipca 2021 r.). Na wniosek Prezesa SKO w Opolu z dniem 1 października 2021 r. Prezes Rady Ministrów powołał 5 pozaetatowych członków Kolegium. Kolejna zmiana obsady w zespole orzekającym związana była z odwołaniem z dniem 31 października 2021 r. przez Prezesa Rady Ministrów jednego z członków pozaetatowych z pełnionej funkcji, wobec złożonej rezygnacji.

Obecnie połowa składu członków pozaetatowych (6 osób) orzeka w ramach kadencji trwającej od dnia 21 grudnia 2016 r. do dnia 21 grudnia 2022 r., a pozostałych 5 osób - w kadencji trwającej od dnia 6 listopada 2019 r. do dnia 6 listopada 2025 r.

według stanu na 31.12.2021 r.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 13	wyższe administracyjne: 1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 8	wyższe administracyjne: 2	wyższe inne: 1

Wszyscy członkowie etatowi legitymują się wyższym wykształceniem prawniczym lub administracyjnym. Wśród członków etatowych 6 osób jest wpisanych na listę radców prawnych, 2 ukończyły aplikację sędziowską i 1 dodatkowo studia doktoranckie. Dwóch członków etatowych posiada także inne wyższe wykształcenie kierunkowe.

Członkowie pozaetatowi orzekający w Kolegium to osoby z wyższym wykształceniem prawniczym, administracyjnym lub specjaliści z wyższym wykształceniem w innych dziedzinach. Na 11 członków pozaetatowych 3 członków jest wpisanych na listę radców prawnych. Wśród specjalistów powołanych na pozaetatowych członków Kolegium orzekają osoby z podstawowym lub dodatkowym wykształceniem z zakresu ekonomii, finansów, podatków i budownictwa.

Na 25 powołanych członków: 16 posiada uprawnienia do ubiegania się o stanowisko sędziego WSA, w tym 11 osób to członkowie etatowi. Kwalifikacje na stanowisko referendarza sądowego posiada dodatkowo 2 członków etatowych i 3 pozaetatowych.

2.2. Według stanu na 31.12.2021 r. w Biurze Kolegium zatrudnionych było 8 osób (w ramach 7 i 7/8 etatów).

W strukturze organizacyjnej Kolegium bezpośrednio Prezesowi Kolegium podlega samodzielne stanowisko Gł. Księgowego oraz Kierownika Biura. W pełnym wymiarze czasu pracy w Biurze Kolegium zatrudnionych było 7 osób i jedna na 7/8 etatu. Wśród pracowników biura 7 osób posiada wykształcenie wyższe, w tym 4 administracyjne. W pionie administracyjnym Biura Kolegium, poza stanowiskami funkcyjnymi, zatrudnionych było: 3 St. Inspektorów, 1 Inspektor i 2 Referentów.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium.

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się w Opolu, przy ul. Oleskiej 19A. Decyzją Prezydenta Miasta Opolą z dnia 21 października 1999 r. budynek w części został oddany w trwały zarząd Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Opolu. Do wyłącznego trwałego zarządu oddano Kolegium 387,10 m² powierzchni użytkowej budynku administracyjnego, nieruchomości należącej do Skarbu Państwa, tj. 42,02% powierzchni użytkowej. Drugim współzarządcą budynku jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu. Obie jednostki wspólnie administrują budynkiem, zgodnie z zawartym porozumieniem z dnia 1 lutego 2012 r. i ponoszą wszystkie koszty jego użytkowania. W obiekcie w latach wcześniejszych przeprowadzono szereg prac inwestycyjnych i remontowych, w tym ocieplono budynek, przebudowano wejście główne, wyremontowano dach, zmieniono elewację budynku, na całej szklanej powierzchni frontowej zamontowano żaluzje zewnętrzne. W 2021 r. w ramach zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami zamontowano w obiekcie podjazd, na schodach przy tylnym wejściu do budynku oraz dwa dzwonki przywołujące obsługę sekretariatu dla interesantów ze szczególnymi potrzebami, przy obu wejściach do budynku.

Kolegium w zarządzanej części obiektu wydzieliło osobną Salę rozpraw z antresolą, na której gromadzone są zbiory biblioteczne i zainstalowało stanowiska komputerowe, przeznaczone do pracy dla członków pozaetatowych. W 2021 r. przeniesiono serwerownię do nowego pomieszczenia. W planie budżetu roku 2021 na wydatki inwestycyjne wydzielono kwotę 55.000 zł. Ze środków tych sfinansowano konieczną wymianę starej klimatyzacji w części pomieszczeń Kolegium, modernizację infrastruktury IT (serwera), zakup oprogramowania obiegu korespondencji i rejestracji spraw. Wykonanie budżetu SKO w Opolu 2021 r. zamknęło się kwotą 3.110.935,92 zł.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją-	4.493
w tym spraw:	
pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych / ¹	463
1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją -	4.030
2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :	
2.1.Liczba spraw administracyjnych – ogółem	3.679

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1233
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	193
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1141
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	54
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	137
7.	prawo wodne	14
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	4
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	3
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	476
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	72
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	352

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/³ - 318

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 33

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3.717

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table border="1" data-bbox="231 1904 1197 2049"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td> <td>27</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	27	2261
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	27			

2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	282		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="231 414 1204 481"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>19</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	19	42
uznające zażalenia za uzasadnione	19			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	323		
5.	pozostałe / ⁷	809		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji : 2261

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	572
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	595
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	797
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	19
5.	pozostałe	278

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji : 282

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	4
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	6

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	13
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	68
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	82
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	24
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	2
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	3
9.	pozostałe	80

1. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - 732

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 43
w tym ugody - 7

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 12

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ - 1

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz 1302 z p.zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 318
w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 264

wskaźnik „zaskarżalności”¹¹

318/2345

13,56%

- 1.2. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem – 21
- 1.3. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 8
- 1.4. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 1
- 1.5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 24
- 1.6. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem¹² - 0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:
Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 266
 w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym: uwzględnione skargi	264 60
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	2 0

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;