

## **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu**

**za okres od dnia 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2022 roku**

### **CZEŚĆ I**

#### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

##### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 570, dalej zwana ustawą o sko) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o tę ustawę.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm., dalej kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm., dalej Op.), w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Na zasadach określonych w odrębnych ustawach kolegia orzekają w innych sprawach niż wymienione. Kolegia są organami właściwymi w szczególności do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażeń na postanowienia, ponagłeń, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925) powiaty: brzeski, głubczycki, kędzierzyńsko-kozielski, kluczborski, krapkowicki, namysłowski, nyski, oleski, opolski, prudnicki, strzelecki oraz miasto na prawach powiatu - Opole wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Samorządowe kolegium odwoławcze rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, związane jest wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa (art. 18 i art. 21 ustawy o sko).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Opolu jest państwową jednostką budżetową.

##### **2. Obsada kadrowa Kolegium.**

Zgodnie z art. 4 ustawy o sko organami kolegium są: Zgromadzenie Ogólne Kolegium i Prezes Kolegium. W skład kolegium wchodzi: Prezes, Wiceprezes oraz pozostali członkowie. Członkostwo w kolegium ma charakter etatowy lub pozaetatowy. Członka kolegium powołuje Prezes Rady Ministrów, na wniosek prezesa kolegium, zgłoszony po uzyskaniu opinii zgromadzenia ogólnego kolegium, przyjętej w głosowaniu tajnym, większością głosów, w obecności co najmniej połowy jego składu. Obsługę kancelaryjno-biurową Kolegium zapewnia Biuro Kolegium.

Dopuszczalną, maksymalną liczbę etatowych członków kolegium, po zasięgnięciu opinii Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, ustala w drodze rozporządzenia Prezes Rady Ministrów. Aktem obowiązującym, w którym określono maksymalną liczbę członków etatowych jest rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828). W załączonym do rozporządzenia wykazie, naszej jednostce przyznano limit w wysokości 27 etatów.

Liczbę członków orzekających w Kolegium, w ramach przyznanego limitu, określa na wniosek Prezesa Kolegium, Zgromadzenie Ogólne Kolegium. Obowiązującą uchwałę w tej sprawie Zgromadzenie Ogólne SKO w Opolu podjęło w dniu 30 grudnia 2020 r. (uchwała nr 2/2020). Zgodnie z nią ustalono liczbę etatowych członków SKO w Opolu na 14 osób, a pozaetatowych członków SKO w Opolu na 12 osób. Liczba powołań członków etatowych zależy od wysokości środków finansowych, taksatywnie przyznaných na ten cel w ustawie budżetowej.

**2.1.** Według stanu na dzień 31.12.2022 r. w skład Kolegium wchodziło **19** członków: w tym **14** etatowych i **5** pozaetatowych.

W 2022 r. w Kolegium orzekało 14 członków etatowych i 11 pozaetatowych. Zmiany w strukturze obsady członków etatowych i pozaetatowych w 2022 r. związane były z powołaniem dniem 28 lutego 2022 r. i z dniem 1 marca 2022 r. odpowiednio na członka pozaetatowego i członka etatowego Kolegium dwóch osób z grona orzeczników etatowych i pozaetatowych. Natomiast z dniem 21 grudnia 2022 r. zakończyła się 6-letnia kadencja połowy składu członków pozaetatowych (6 osób).

według stanu na 31.12.2022 r.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 13	wyższe administracyjne: 1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 4	wyższe administracyjne: 1	wyższe inne: 0

Wszyscy członkowie etatowi legitymują się wyższym wykształceniem prawniczym lub administracyjnym. Wśród członków etatowych 5 osób jest wpisanych na listę radców prawnych, 2 ukończyły aplikację sędziowską i 1 dodatkowo studia doktoranckie. Trzech członków etatowych posiada także inne wyższe wykształcenie kierunkowe.

Członkowie pozaetatowi orzekający w Kolegium to osoby z wyższym wykształceniem prawniczym, administracyjnym lub specjaliści z wyższym wykształceniem w innych dziedzinach. Na 5 członków pozaetatowych orzekających w Kolegium na dzień 31.12.2022 r. jedna osoba jest wpisana na listę radców prawnych.

Na 19 powołanych członków: 15 posiada uprawnienia do ubiegania się o stanowisko sędziego WSA, w tym 12 osób to członkowie etatowi. Kwalifikacje na stanowisko referendarza sądowego posiada dodatkowo 1 członek etatowy i 1 pozaetatowy.

**2.2.** Według stanu na 31.12.2022 r. w Biurze Kolegium zatrudnionych było 8 osób (w ramach **7 i 7/8** etatów).

W strukturze organizacyjnej Kolegium bezpośrednio Prezesowi Kolegium podlega samodzielne stanowisko Gł. Księgowego oraz Kierownika Biura. W pełnym wymiarze czasu pracy w Biurze Kolegium zatrudnionych było 7 osób i jedna na 7/8 etatu. Wśród pracowników biura 7 osób posiada wykształcenie wyższe, w tym 4 administracyjne. W pionie administracyjnym Biura Kolegium, poza stanowiskami funkcyjnymi, zatrudnionych było: 3 St. Inspektorów, 2 Inspektorów i 1 Referent.

### 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się w Opolu, przy ul. Oleskiej 19A. Decyzją Prezydenta Miasta Opoli z dnia 21 października 1999 r., budynek w części został oddany w trwałą zarząd Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Opolu. Do wyłącznego trwałego zarządu oddano Kolegium 387,10 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej budynku administracyjnego, nieruchomości należącej do Skarbu Państwa, tj. 42,02% powierzchni użytkowej. Drugim współzarządcą budynku jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu. Obie jednostki wspólnie administrują budynkiem, zgodnie z zawartym porozumieniem z dnia 1 lutego 2012 r.

i ponoszą wszystkie koszty jego użytkowania. W obiekcie w latach wcześniejszych przeprowadzono szereg prac inwestycyjnych i remontowych, w tym ocieplono budynek, przebudowano wejście główne, wyremontowano dach, zmieniono elewację budynku, na całej szklanej powierzchni frontowej zamontowano żaluzje zewnętrzne, a na zapleczu budynku wydzielono parking wyłożony kostką. W ramach realizacji obowiązku usprawnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami zamontowano w obiekcie podjazd zamykany na ścianę, na schodach przy tylnym wejściu do budynku oraz dwa dzwonki dla interesantów ze szczególnymi potrzebami, przywołujące obsługę sekretariatu, przy obu wejściach do budynku. W 2022 r. zrealizowano konieczną naprawę dachu siedziby SKO w Opolu i RIO w Opolu.

Kolegium w zarządzanej części obiektu wydzieliło osobną Salę rozpraw z antresolą, na której gromadzone są zbiory biblioteczne i zainstalowano dwa stanowiska komputerowe, przeznaczone do pracy dla członków pozaetatowych. W 2022 r. przygotowano także w Sali rozpraw stanowisko umożliwiającym zdalne uczestnictwo członków Kolegium w rozprawach toczących się przed WSA/NSA.

W ustawie budżetowej na rok 2022 r. wydzielono dla Kolegium środki w wysokości 3.143.000 zł, natomiast wykonanie roku 2022 r. zamknęło się kwotą 3.278.388,84 zł. Różnica w budżecie Kolegium to środki pozyskane z celowych rezerw budżetowych nr 16, 42 i 44, które umożliwiły Kolegium utrzymanie ciągłości działania i współfinansowanie remontu dachu.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

- 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 5.306**  
w tym spraw:  
pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych /<sup>1</sup> **733**  
1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - **4.573**
- 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup> :**

**2.1.Liczba spraw administracyjnych – ogółem 4.298**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1153
2.	działalność gospodarcza	4
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	218
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	<b>1094</b>
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	64
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	114
7.	prawo wodne	10

8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	12
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	0
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	472
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	56
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	<b>1101</b>

**2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/<sup>3</sup> - 235**

**2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 40**

**2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0**

### **CZĘŚĆ III**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 4.402**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / <sup>4</sup> , w tym : <table border="1" data-bbox="236 1249 1197 1384"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /<sup>5</sup></td> <td>96</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	96	2923
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	96			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	218		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="236 1724 1197 1780"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>33</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	33	91
uznające zażalenia za uzasadnione	33			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	228		
5.	pozostałe / <sup>7</sup>	942		

**1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji : 2923**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	799
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>7</sup>	674
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>7</sup>	1112
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>7</sup>	39
5.	pozostałe	<b>299</b>

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :**

**218**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>9</sup>	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / <sup>8</sup>	13
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / <sup>8</sup>	45
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	52
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / <sup>8</sup>	16
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	16
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	4
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	16
9.	pozostałe	<b>56</b>

**1. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>10</sup> -**

**863**



---

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - **np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);**

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie

---

postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;