

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2008 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o tę ustawę.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą, samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960r - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2000r Nr 98, poz. 1071 z późn. zm;) dalej jako – Kpa oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. 2005r Nr 8, poz. 60 z późn. zm.) dalej jako – Op. Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: brzeski, głubczycki, kędzierzyńsko-kozielski, kluczborski, krapkowicki, , namysłowski, nyski, oleski, opolski, prudnicki, strzelecki oraz miasto na prawach powiatu Opole wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych organami kolegium są: Zgromadzenie Ogólne Kolegium i Prezes Kolegium. W skład samorządowego kolegium odwoławczego wchodzi: Prezes, Wiceprezes oraz pozostali członkowie. Członkostwo w kolegium ma charakter etatowy lub pozaetatowy. Obsługę kancelaryjno-biurową Kolegium zapewnia Biuro Kolegium.

Liczbę członków Kolegium zatwierdza Zgromadzenie Ogólne na wniosek Prezesa Kolegium. Natomiast dopuszczalną, maksymalną liczbę etatowych członków kolegium, zgodnie z art. 4 ust. 5 cytowanej wyżej ustawy, po zasięgnięciu opinii Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, określa w drodze rozporządzenia Prezes Rady Ministrów. Aktualnie liczbę tę określono rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 08.09.1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 74, poz. 828). W rozporządzeniu tym naszej jednostce określono limit w wysokości 27 członków etatowych. Rzeczywista liczba członków etatowych zatrudnionych w danym okresie jest uzależniona od środków finansowych przyznanych w oparciu o aktualną ustawę budżetową.

2.1. Według stanu na 31.12.2008r Kolegium składa się z 22 członków : 12 etatowych i 10 pozaetatowych.

Wobec przyznania na rok 2008 środków na wynagrodzenie dla 14 członków etatowych oraz w związku rezygnacją z funkcji 4 członków pozaetatowych, w dniu 17.09.2008r ogłoszono w dzienniku ogólnokrajowym, tj „Rzeczpospolitej”, konkurs na etatowego i pozaetatowego członka Kolegium. W wyniku przeprowadzonego konkursu wyłoniono spośród złożonych ofert 2 kandydatów na członka etatowego oraz 4 kandydatów na członków pozaetatowych. Uchwałą nr 3/2008 z dnia 19.11.2008r. Zgromadzenie Ogólne SKO w Opolu ustaliło liczbę etatowych członków Kolegium na 14 osób oraz utrzymało dotychczasową liczbę członków pozaetatowych na poziomie 14 osób. Po przedstawieniu wyłonionych kandydatów na członków na Zgromadzeniu Ogólnym i podjęciu uchwały o pozytywnej opinii w sprawie ich powołania, Prezes Kolegium wystąpił do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o ich powołanie (od 1.01.2009r. pozaetaty i od 1.02.2009r. etaty).

Według stanu na 31.12.2008r

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
11	1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
5	1	4

Wśród członków Kolegium 10 osób posiada uprawnienia do ubiegania się o stanowisko sędziego wojewódzkiego sądu administracyjnego, w tym 9 to członkowie

etatowi. Dodatkowo 2 członków etatowych i 4 pozaetatowych posiada uprawnienia do ubiegania się o stanowisko referendarza sądowego. W kolegium orzeka 7 osób posiadających uprawnienia radców prawnych, w tym 5 osób powołanych na etat członka. Członkowie pozaetatowi to z wykształcenia: prawnicy, inżynierowie budownictwa, architekci, osoby, które ukończyły wyższe studia administracji, ochrony środowiska lub finansów. Pięciu członków posiada ukończone studia wyższe na dwóch kierunkach.

2.2. Według stanu na 31.12.2008r Biuro Kolegium zatrudnia 11 osób (tj. 9 i 1/2 etatu). Wyższe wykształcenie ma 5 pracowników. W strukturze zatrudnienia według stanowisk obok Kierownika Biura, Głównego Księgowego w Kolegium zatrudniony jest 1 st. inspektor, 3 inspektorów, 1 referent, 1 maszynistka, 1 robotnik gospodarczy oraz 2 sprzątaczkę.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Samorządowe Kolegium Odwoławcze mieści się w Opolu, przy ul. Oleskiej Nr 19A. Budynek jest wspólną siedzibą Kolegium oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu i został tym jednostkom oddany w trwały zarząd.

Z otrzymanych w 2008r. funduszy na inwestycje majątkowe, Kolegium większość środków przeznaczyło na dokończenie remontu elewacji budynku. Z uwagi na fakt, że prowadząca inwestycję i procedurę przetargową Regionalna Izba Obrachunkowa uzyskała tylko część środków na to zadanie, dokończenie inwestycji zaplanowano na rok następny. Ze środków inwestycyjnych w 2008 roku na parterze budynku siedziby Kolegium przeprowadzono szereg prac modernizacyjnych. Dostosowano jedno z pomieszczeń do funkcji portierni budynku, przeinstalowano centralę telefoniczną i cały system monitoringu obiektu, a w trzech pomieszczeniach: portierni, serwerowni i pokoju maszynistek zamontowano klimatyzację. Część środków z inwestycji roku 2008 zgodnie z planem przeznaczono na zakup sprzętu komputerowego i wyposażenie 2 nowych stanowisk pracy. W Kolegium na bieżąco prowadzona jest modernizacja i wymiana zużytego wyposażenia sprzętu elektronicznego.

Wyposażenie w sprzęt biurowy i elektroniczny na koniec okresu sprawozdawczego zaspakaja potrzeby wszystkich stanowisk pracy.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 4.266

w tym spraw:

1.1.pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją /¹ - 759

1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 3507

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :**2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 3.240**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1.030
2.	działalność gospodarcza	6
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	247
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	824
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	129
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	125
7.	prawo wodne	5
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	2
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	14
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	118
11.	prawo górnicze i geologiczne	2
12.	egzekucja administracyjna	23
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	715

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)³ - - 155

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 112

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3.180

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji ⁴ , w tym : <table border="1" data-bbox="321 1171 1218 1306"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵</td> <td>14</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	14	1.560
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	14			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	733		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu,	40
	w tym : <table border="1"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>18</td> </tr> </table>	
uznające zażalenia za uzasadnione	18	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	155
5.	pozostałe / ⁷	692

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	344
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	221
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	732
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	61
5.	pozostałe	202

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	2

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	11
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	629
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	13
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	9
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	5
9.	pozostałe	64

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - 969

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

- 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 75**
- w tym ugody - 6
- 2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 10**
- 3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ - 42**

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 155

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	136
• wskaźnik „zaskarżalności” / ¹¹ -	8,7%
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	7
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	1
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	11
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹² -	0
2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :	
Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -	145

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	138
	uwzględnienie skargi	14
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	7
	uznające skargi za uzasadnione	0

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażalenkowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

Informacje dodatkowe – ich zamieszczenie staje się obowiązkowe w egzemplarzu skierowanym do KR SKO w celu sporządzenia zbiorczej informacji rocznej

Informacje dodatkowe powinny zawierać :

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw (wg układu z części II pkt 2. - Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją);
2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;
3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.
4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;
5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;
6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;
7. Wskazanie nowych zadań;
8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.